
Статья поступила
в редакцию в мае
2012 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАДРОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В 2010 г.¹

Аннотация

Представлены данные, собираемые Федеральной службой государственной статистики (Росстат) по форме № 2-ГС (ГЗ) «Сведения о дополнительном профессиональном образовании федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации» и отраженные в статистическом бюллетене «Дополнительное профессиональное образование кадров государственной гражданской и муниципальной службы в 2010 г.». Приведены сведения о госслужащих, получивших дополнительное профессиональное образование, по ветвям власти, видам и направлениям образования, а также данные по источникам финансирования их обучения. Охарактеризовано получение дополнительного профессионального образования госслужащими по федеральным округам и видам образования. Представлена первая десятка рейтинга субъектов РФ по численности кадров государственной гражданской службы, получивших дополнительное профессиональное образование в 2010 г.

Ключевые слова: *дополнительное профессиональное образование, госслужащие, направления обучения, источники финансирования, обучение с отрывом от производства, обучение без отрыва от производства.*

В 2010 г. 128 тыс. работников федеральной гражданской службы получили дополнительное профессиональное образование (ДПО), по сравнению с 2009 г. этот показатель снизился на 27%. Основную долю обучающихся (83,6%) составляют представители федеральных органов исполнительной власти, на работников судебной ветви власти и прокуратуры приходится 15,5% обучающихся. Аналогичная структура обучающихся по ветвям власти наблюдалась и в 2009 г.

¹ Материал подготовлен старшим научным сотрудником Центра статистики и мониторинга образования ИСИЭЗ НИУ ВШЭ Д. Бородиной.

Обучение кадров федеральной государственной гражданской службы по видам ДПО и ветвям власти в 2010 г.

	Получили дополнительное профессиональное образование — всего (человек)	В том числе			
		прошли профессиональную подготовку	повысили квалификацию	прошли стажировку	обучены за пределами территории Российской Федерации
В федеральных государственных органах в 2009 г. — всего	175 348	4195	169 816	1167	170
В федеральных государственных органах в 2010 г. — всего	127 972	1577	125 465	822	108
Федеральные органы законодательной власти	682	5	667	5	5
Федеральные органы исполнительной власти	106 937	1490	105 169	205	73
Федеральные органы судебной власти и прокуратуры	19 869	79	19 172	612	6
Другие федеральные государственные органы	304	3	300	—	1

Повышение квалификации прошли 125,5 тыс. работников федеральной государственной службы, на этот вид ДПО приходится 98% получивших дополнительное образование. Профессиональную подготовку прошли 1577 человек, что почти в 3 раза меньше, чем в 2009 г., когда по данному виду программ обучались 4195 человек. В 2010 г. стажировались 822 человека, на работников федеральных органов судебной власти и прокуратуры приходится 74,5% прошедших стажировку, на исполнительную ветвь власти — 24,9%, на законодательную — 0,6%. За пределами Российской Федерации в 2010 г. проходили обучение 108 человек.

**Обучение кадров федеральной государственной
гражданской службы по государственному заказу
по видам ДПО и уровням управления**

	Получили дополнительное образование по государственному заказу — всего (человек)	В том числе			
		прошли профессиональную переподготовку	повысили квалификацию	прошли стажировку	обучены за пределами территории Российской Федерации
В федеральных государственных органах в 2009 г. — всего	120 494	2507	117 506	371	110
В федеральных государственных органах в 2010 г. — всего	74 142	462	73 204	406	70
В том числе:					
на федеральном уровне	7457	102	7264	27	64
на региональном уровне	66 685	360	65 940	379	6

По государственному заказу в 2010 г. ДПО получили 74 тыс. сотрудников органов государственной службы, что на 40% ниже аналогичного показателя 2009 г. 90% получивших ДПО в 2010 г. составляют работники федеральных государственных органов регионального уровня — 66,7 тыс. человек.

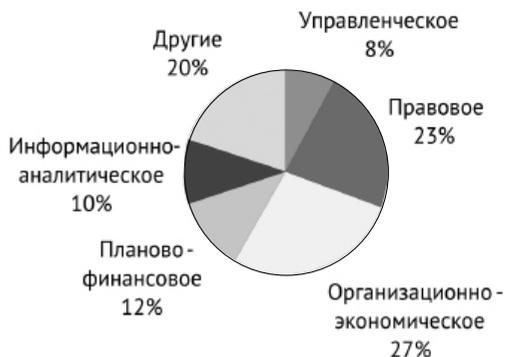
По государственному заказу 73,2 тыс. человек повысили квалификацию (98,7% получивших ДПО по государственному заказу), 462 человека прошли профессиональную переподготовку, 70 человек получили ДПО за пределами Российской Федерации. В сравнении с 2009 г. численность кадров государственной гражданской службы, проходящих стажировки по госзаказу, возросла на 9% и составила в 2010 г. 406 человек.



Обучение кадров федеральной государственной гражданской службы по направлениям ДПО

	Получили дополнительное профессиональное образование — всего (человек)	В том числе обучены по направлениям					
		управленческое	правовое	организационно-экономическое	планово-финансовое	информационно-аналитическое	другие
В федеральных государственных органах в 2009 г. — всего	175 348	23 113	39 325	40 893	18 718	19 937	33 362
В федеральных государственных органах в 2010 г. — всего	127 972	10 273	28 924	35 155	15 211	12 531	25 878
Федеральные органы законодательной власти	682	209	116	133	2	68	154
Федеральные органы исполнительной власти — всего	106 937	9206	13 696	34 012	14 709	11 272	24 042
Федеральные органы судебной власти и прокуратуры — всего	19 869	772	15 085	872	404	1141	1595
Другие федеральные государственные органы	304	37	17	115	90	23	22

Структура кадров федеральной государственной гражданской службы по направлениям ДПО в 2010 г.





Наиболее востребованным направлением ДПО в 2010 г. было организационно-экономическое: более 35 тыс. человек получили образование по этому направлению. ДПО по правовым вопросам прошли 29 тыс. человек, по планово-финансовому направлению обучались более 15 тыс. человек. ДПО по программам, относящимся к информационно-аналитическому направлению, получили 12,5 тыс. человек. Хотя по сравнению с 2009 г. обучавшихся было меньше, структура по направлениям обучения изменилась незначительно. Большая часть работников органов законодательной власти обучалась по управленческому направлению — 30,6%, около 32% работников исполнительной власти получили образование по организационно-экономическому направлению, три четверти сотрудников судебной ветви власти и прокуратуры прошли обучение в области права.

Государственные служащие получали ДПО в основном (94%) в государственных образовательных учреждениях.

Обучение кадров федеральной государственной гражданской службы по источникам финансирования в 2010 г.

	Получили дополнительное профессиональное образование — всего (человек)	В том числе за счет средств				
		федерального бюджета	бюджета субъекта Российской Федерации	поступивших из других источников	из них	
					по программам, финансируемым международными или иностранными органами и организациями	по программам, оплате которых осуществлено гражданами служащими
В федеральных государственных органах — всего	127 972	126 623	264	1085	296	393
Федеральные органы законодательной власти	682	666	—	16	1	15
Федеральные органы исполнительной власти — всего	106 937	105 648	260	1029	293	342
Федеральные органы судебной власти и прокуратуры — всего	19 869	19 825	4	40	2	36
Другие федеральные государственные органы и Администрация Президента РФ	484	484	—	—	—	—

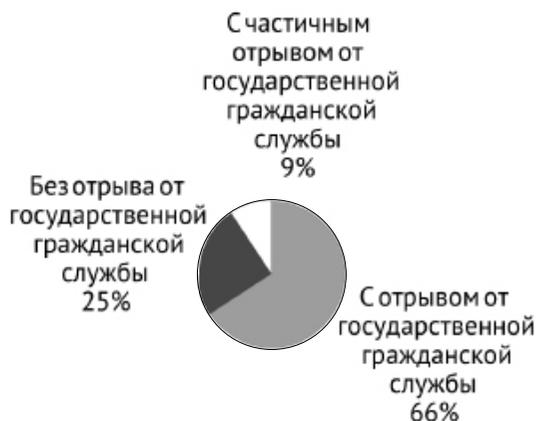


Финансирование обучения кадров федеральной государственной гражданской службы в 2010 г. на 98,9% (126,6 тыс. человек) происходило за счет средств федерального бюджета, из бюджета субъекта Российской Федерации оплачивалось ДПО 0,2% обучающихся (264 человек). За счет средств других источников было оплачено обучение 0,8% обучающихся (1085 человек), из них в 27% случаев обучение было профинансировано по программам международных или иностранных органов и организаций, в 36% случаев — оплачено гражданскими служащими.

Численность работников из числа кадров федеральной государственной гражданской службы, прошедших обучение с отрывом, без отрыва, с частичным отрывом от государственной гражданской службы и с использованием дистанционных образовательных технологий (2010 г.)

	Получили дополнительное профессиональное образование — всего (человек)	В том числе прошли обучение			Обучены с использованием дистанционных образовательных технологий
		с отрывом от государственной гражданской службы	без отрыва от государственной гражданской службы	с частичным отрывом от государственной гражданской службы	
В федеральных государственных органах — всего	127 972	83 914	32 421	11 637	42 650
Федеральные органы законодательной власти	682	631	2	49	—
Федеральные органы исполнительной власти — всего	106 937	64 525	31 394	11 018	42 340
Федеральные органы судебной власти и прокуратуры — всего	19 869	18 374	997	498	299
Другие федеральные государственные органы и Администрация Президента РФ	484	384	28	72	11

Доли работников из числа кадров федеральной государственной гражданской службы, прошедших обучение с отрывом, без отрыва и с частичным отрывом от государственной гражданской службы



В 2010 г. около 84 тыс. госслужащих получили ДПО с отрывом от службы, что составило 66%. Из них 64,5 тыс. человек — представители исполнительной власти (60,3% обучавшихся работников этой ветви власти), 18,4 тыс. человек — представители судебной власти (92,5% обучавшихся работников этой ветви власти), 631 человек — из органов законодательной власти (92,5% обучавшихся работников этой ветви власти). Без отрыва от гражданской службы обучались 32,4 тыс. человек (25% обучавшихся), в том числе 31,4 тыс. человек из органов исполнительной власти, около 1 тыс. человек из органов судебной власти и прокуратуры. С частичным отрывом от службы обучались 12 тыс. человек (9%), в том числе 11 тыс. человек из органов исполнительной власти. Треть (42,6 тыс. человек) получивших ДПО обучались с использованием дистанционных образовательных технологий.

Численность работников федеральной государственной гражданской службы, получивших в 2010 г. высшее профессиональное образование

	Получили высшее профессиональное образование	Из них получили второе высшее профессиональное образование
Федеральные государственные органы — всего	1860	354
Федеральные органы законодательной власти	2	2
Федеральные органы исполнительной власти	1650	302
Федеральные органы судебной власти и прокуратуры	208	50



Численность госслужащих, получивших высшее профессиональное образование, составила 1860 работников, из них второе высшее профессиональное образование получили 354 человека.

Обучение кадров государственной гражданской службы по видам ДПО и федеральным округам Российской Федерации (2010 г.)

	Получили дополнительное профессиональное образование — всего (человек)	В том числе			
		прошли профессиональную переподготовку	повысили квалификацию	прошли стажировку	обучены за пределами территории Российской Федерации
Российская Федерация	160 786	3479	156 341	899	67
Центральный федеральный округ	41 544	797	40 631	108	8
Северо-Западный федеральный округ	20 306	601	19 639	56	10
Южный федеральный округ	13 459	355	12 959	144	1
Северо-Кавказский федеральный округ	6757	246	6476	29	6
Приволжский федеральный округ	30 210	560	29 354	264	32
Уральский федеральный округ	13 514	232	13 234	48	–
Сибирский федеральный округ	23 053	425	22 429	190	9
Дальневосточный федеральный округ	11 943	263	11 619	60	1

В целом по стране распределение работников, получивших ДПО, по видам дополнительного образования аналогично распределению федерального уровня.

Структура распределения кадров государственной гражданской службы, получивших ДПО, по федеральным округам Российской Федерации (2010 г.)



Наиболее активно ДПО получали госслужащие в Центральном федеральном округе (27%), далее следуют Приволжский (19%), Сибирский (14%) и Северо-Западный федеральные округа (13%), наименьшую долю занимает Северо-Кавказский федеральный округ — 4%. Во всех округах, как и по России в среднем, наиболее распространенным является такой вид ДПО, как повышение квалификации.

10 субъектов Российской Федерации — лидеров по численности кадров государственной гражданской службы, получивших ДПО (2010 г.)

	Получили дополнительное профессиональное образование — всего (человек)	В том числе			
		прошли профессиональную подготовку	повысили квалификацию	прошли стажировку	обучены за пределами территории Российской Федерации
Москва	12 655	366	12 248	37	4
Санкт-Петербург	6516	351	6161	3	1
Тюменская область	5042	89	4914	39	—
Московская область	4828	91	4734	3	—

	Получили дополнительное профессиональное образование — всего (человек)	В том числе			
		прошли профессиональную переподготовку	повысили квалификацию	прошли стажировку	обучены за пределами территории Российской Федерации
Краснодарский край	4290	90	4194	6	–
Ростовская область	4034	80	3820	133	1
Свердловская область	3899	72	3822	5	–
Нижегородская область	3683	105	3575	3	–
Красноярский край	3608	96	3449	63	–
Самарская область	3571	112	3397	62	–

В рейтинге субъектов РФ по численности получивших дополнительное образование в 2010 г. лидирует Москва — 12,6 тыс. обученных, далее следует Санкт-Петербург — 6,5 тыс. обученных. Обучение за пределами территории РФ не очень популярно, в Москве им воспользовались только четыре человека. В Ростовской области в сравнении с другими субъектами госслужащие активнее проходят стажировки.